



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Пятьдесят седьмая сессия Исполнительного совета
ЮНЕСКО, Париж, 25-28 июня 2024 г.**

Пункт 4.3 предварительной повестки дня

**Проект общей стратегии МОК по устойчивому планированию
и управлению в сфере океана (2024-2030 гг.)**

Резюме

В своем решении A-32/Реш.4.7 Ассамблея МОК на своей 32-й сессии приняла к сведению представленную в документе [IOC/A-32/4.7.Doc\(1\)](#) информацию о сфере охвата и процессе разработки общей стратегии МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана на период 2024-2030 гг. и просила Секретариат собрать материалы государств-членов, программ и технических органов МОК, а также других соответствующих заинтересованных сторон и представить Исполнительному совету МОК на его 57-й сессии пересмотренный документ.

Настоящий документ был подготовлен на основе документа IOC/A-32/4.7.Doc(1), который был дополнен с помощью материалов, собранных в ответ на циркулярное письмо МОК [№ 2968](#) и в рамках опроса, разработанного и проведенного с тем, чтобы лучше понимать текущее положение дел в области устойчивого планирования и управления в сфере океана и определить потребности заинтересованных сторон в технической и научной поддержке. Полученные материалы были обобщены в документе IOC/INF-1537 и добавлены к нему.

В мае 2024 г. были организованы два онлайн-консультативных совещания для сбора дополнительных замечаний государств – членов МОК по настоящему документу. Стратегия предусматривает создание рабочей группы МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана для руководства ее осуществлением.

Предлагаемое решение приводится в документе о принятых и предлагаемых мерах (документ IOC/EC-57/AP Prov.Rev.) под номером EC-57/Реш.4.3.

Содержание

I.	Введение	1
	Устойчивое планирование и управление в сфере океана в МОК.....	4
II.	Миссия и цели	6
III.	Ожидаемые результаты и направления деятельности	7
IV.	Осуществление	10
	Руководство осуществлением	12

I. Введение

1. Мировой океан имеет жизненно важное значение как для мировой экономики, так и для здоровья нашей планеты. Эта взаимосвязь наглядно свидетельствует о настоятельной необходимости устойчивого планирования и управления в сфере океана в ходе адаптации к динамичному характеру изменения климата, а также для обеспечения жизнеспособности экологических, социальных и экономических систем в будущем. Интеграция методов устойчивого планирования и управления в сфере океана в процессы разработки политики и принятия решений не только способствует сохранению жизненно важных функций океана, но и повышению его экономической жизнеспособности в будущем.

2. Признание важности комплексного подхода к управлению в сфере океана нашло отражение в различных международных обязательствах, принятых как в рамках МОК, так и на других уровнях, например, в целях в области устойчивого развития ООН (в частности в цели 14), Соглашении на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, Десятилетия ООН, посвященном науке об океане в интересах устойчивого развития (Десятилетия океана), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и ее Парижском соглашении, Группе высокого уровня по вопросам устойчивой экономики океана (Группе по океану), а также Лиссабонской декларации Конференции ООН по океану. Кроме того, с учетом все большей опоры международных обязательств, связанных с управлением в сфере океана, на научные исследования, МОК располагает всеми возможностями для того, чтобы использовать свою глобальную лидирующую роль и положение для содействия странам в выполнении национальных обязательств на основе своего обширного опыта в сфере науки, данных и технологий. Эта роль также подчеркивается в уставной миссии МОК, определенной в статье 2.1 Устава Комиссии:

«содействие международному сотрудничеству и координация программ, касающихся исследований, служб и укрепления потенциала в интересах расширения знаний о природе и ресурсах океана и прибрежных районов, а также использования этих знаний для совершенствования управления, обеспечения устойчивого развития, охраны морской среды и облегчения процессов принятия решений ее государствами-членами».

3. В сентябре 2021 г. департамент внутреннего надзора ЮНЕСКО опубликовал документ под названием «Оценка стратегического позиционирования Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО» (именуемый далее «[Доклад об оценке](#)»). Доклад об оценке включал набор из шести рекомендаций и предлагаемых мер. В нем подчеркивалось растущее значение деятельности МОК в обеспечении устойчивого управления в сфере океана, а также центральная роль, которую должна играть Комиссия.

«В контексте реализации Повестки-2030 г. роль МОК ЮНЕСКО становится еще более важной. В этой связи Десятилетие океана предоставляет МОК ЮНЕСКО возможность подтвердить в глазах членов сети «ООН-океаны», ответственных за разработку политики лиц, и всего международного сообщества глобальные лидирующие позиции и важную роль Комиссии в обеспечении более устойчивого управления в сфере океана».

4. Общая стратегия МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана на 2024-2030 гг. (именуемая далее «стратегия») также согласуется с утвержденными целями высокого уровня и функциями МОК (см. рис. 1). Утвержденные цели высокого уровня и функции МОК взаимосвязаны в рамках стратегии, что позволяет применять всеобъемлющий и эффективный подход к устойчивому планированию и управлению в сфере океана с опорой на самую достоверную научную информацию. Благодаря этой увязке стратегия опирается на доказанные преимущества МОК, усиливая при этом общее воздействие деятельности Комиссии и расширяя ее глобальный охват.

Цели высокого уровня	<p>Жизнеспособность и устойчивое функционирование океанических экосистемных услуг</p> <p>Эффективность систем предупреждения о цунами и других связанных с океаном опасных явлениях, а также обеспечение готовности к ним</p> <p>Устойчивость к изменению климата и содействие смягчению последствий его изменения</p> <p>Предоставление научно обоснованных услуг в интересах устойчивого развития экономики океана</p> <p>Прогнозирование возникновения новых связанных с океаном проблем</p>
Функции	<p>Океанографические исследования: содействие океанографическим исследованиям в целях углубления знаний о происходящих в океане и прибрежной зоне процессах и об антропогенном воздействии на них</p> <p>Системы наблюдения/управление данными: обеспечение деятельности, укрепление и интеграция глобальных систем наблюдения за океаном, а также систем перспективного анализа данных и информации</p> <p>Раннее предупреждение и службы: развитие систем и услуг раннего предупреждения и подготовка к рискам цунами и связанных с океаном опасных явлений</p> <p>Оценка и предоставление информации для разработки политики: поддержка оценки и предоставление информации путем обеспечения взаимосвязи науки и политики</p> <p>Устойчивое управление и руководство: повышение эффективности управления океаном путем совместного использования базы знаний и расширения регионального сотрудничества</p> <p>Развитие потенциала: сквозная функция развития институционального потенциала для выполнения всех вышеизложенных функций</p>

Диаграмма 1. Цели высокого уровня и функции МОК ([среднесрочная стратегия МОК на 2022-2029 гг.](#))

5. Кроме того, важной задачей МОК является содействие в проведении Десятилетия океана и соответствующая организационная поддержка. Семь итоговых результатов Десятилетия океана (см. ниже) наглядно свидетельствуют о необходимости всеобъемлющей стратегии по планированию и управлению в сфере океана для достижения этих целей.

1. Чистый океан, в котором выявляются, купируются или устраняются источники загрязнения.
2. Экологически благополучный и жизнеспособный океан с изученными и разумно используемыми морскими экосистемами.
3. Продуктивный океан, содействующий устойчивому обеспечению продовольствием и стабильному развитию морской экономики.

4. Предсказуемый океан: осведомление общества о происходящих в его состоянии изменениях и создание условий для реагирования на них.
5. Безопасный океан: защита жизней людей и источников их дохода от связанных с океаном опасных явлений.
6. Доступный океан: открытый и равный доступ к данным, информации, технологиям и инновационным разработкам.
7. Океан, который мотивирует и обеспечивает взаимодействие: общество понимает и ценит роль океана в обеспечении благополучия человека и устойчивого развития.

6. С учетом этих обязательств и целей МОК принятие настоящей стратегии является своевременным и настоятельно необходимым. Стратегия будет обеспечивать дальнейшую поддержку основных ценностей МОК, а наука и исследования будут служить фундаментом, на котором строится политика и процессы принятия решений. Она будет разработана на основе богатого наследия МОК, которая уже обладает обширным опытом внедрения ключевых принципов устойчивого планирования и управления в сфере океана. Стратегия также позволит МОК вносить более системный вклад в разрабатываемую Программу Десятилетия по устойчивому планированию в сфере океана, которая была представлена на посвященной Десятилетию океана конференции 2024 г. в Барселоне.

7. Для достижения этой цели будет, как и ранее, обеспечена тесная взаимосвязь функций стратегии с существующими и текущими программами МОК и их развитие. Речь идет о таких программах и проектах, как МПП Глобал, Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО) и Международный обмен океанографическими данными и информацией (МООД), а также о ряде инициатив в рамках программ по океанографии и цунами. Стратегия будет служить руководящей основой для работы МОК в рамках ее различных программ (см. таблицу 2, в которой представлен потенциальный вклад программ МОК в достижение целей стратегии) и способствовать проведению наблюдений, сбору данных и управлению ими, функционированию служб раннего оповещения, проведению оценок и разработке инновационных инструментов, информационных продуктов и инициатив по развитию потенциала, отвечающих потребностям сообщества специалистов по устойчивому планированию в сфере океана.

8. Соединяя имеющиеся научные знания с практическими методами управления, стратегия стремится преодолеть разрыв между ними и обеспечить отражение научной деятельности МОК в реальных решениях по устойчивому управлению нашим океаном. Для этого настоящая стратегия использует целостный подход, в рамках которого различные инструменты и инициативы позволят государствам-членам и заинтересованным сторонам получать научные выводы и практические ресурсы, необходимые для эффективного решения сложных проблем, связанных с управлением в сфере океана.

9. В стратегии учитываются разнообразные и взаимосвязанные факторы развития на глобальном, региональном и национальном уровнях. Обладая надежной репутацией в этой области, МОК может обеспечить согласованный и скоординированный подход для содействия государствам-членам в достижении их целей в области устойчивого развития, создании условий для сохранения и устойчивого использования морских ресурсов и повышении эффективности управления в сфере океана.

10. Используя свои знания и опыт при поддержке государств-членов, МОК может достичь в рамках этой стратегии следующих целей:

- (i) более широкая интеграция и обеспечение всестороннего учета практических методик устойчивого планирования и управления в сфере океана;

- (ii) повышение эффективности наблюдений, сбора данных, систем данных¹ и управления знаниями в интересах управления на основе экосистемного подхода и их применения в различных секторах;
- (iii) укрепление межсекторальной и трансграничной координации;
- (iv) расширение деятельности по развитию потенциала.

Устойчивое планирование и управление в сфере океана в МОК

11. Экономика океана по своей сути крайне сложна, в ней участвуют различные пользователи, занимающиеся разными видами деятельности, и их интересы зачастую могут противоречить друг другу или благополучию окружающей среды. Экономика океана становится устойчивой, когда эти разные виды экономической деятельности объединяются с устойчивым управлением экосистемами океана и согласуются с долгосрочным потенциалом экосистем по поддержке этой деятельности, способствуя при этом повышению их устойчивости, здоровья и благополучия². Для эффективного руководства и управления этой сложной системой необходим комплексный, трансграничный и межсекторальный подход, признающий взаимозависимость различных видов использования океана и их воздействие на нормальное функционирование и здоровье океана.

12. Устойчивое планирование и управление в сфере океана – это стратегический подход, направленный на обеспечение долгосрочного здоровья и продуктивности морской среды при одновременном стимулировании экономического роста, социальных благ и устойчивости к изменению климата. Он предполагает учет и развитие результатов работы МОК в рамках различных подходов и на разных уровнях, в частности в рамках программы по комплексному управлению прибрежными районами (ИКАМ), морского пространственного планирования (МПП), устойчивого планирования и управления в сфере океана и крупных морских экосистем (КМЭ). Достижение такого баланса требует надежного планирования и управления, опирающегося на наблюдения за океаном, специализированные продукты на основе данных и научные оценки, а также мониторинга состояния экосистем и экономического развития. Основанные на знаниях механизмы рационального использования ресурсов океана, такие как морское пространственное планирование и системы управления прибрежными зонами, морскими охраняемыми районами и крупными морскими экосистемами, играют решающую роль в определении целей, оперативных планов, экологически безопасных границ и требований к хозяйственной деятельности в океане, а также помогают снизить вероятность возникновения противоречий между различными видами использования морского пространства.

13. Влияние работы МОК, направленной на предоставление соответствующих конкретным задачам знаний для разработки рамочных стратегических документов и достижения устойчивых результатов, очевидно. За последние три десятилетия МОК добилась значительных успехов в области устойчивого планирования и управления в сфере океана, которые представляют собой один из основных компонентов ее миссии по созданию «океана, который нам нужен для будущего, каким мы хотим его видеть». В частности, в 2009 г. МОК разработала первое международное руководство по морскому пространственному планированию, способствующее включению в касающиеся океана стратегии пространственных компонентов, экосистемных подходов и процессов на основе широкого участия. Это сыграло решающую роль в принятии морских пространственных планов во всем мире: в конце 2023 г. в инициативах по морскому пространственному планированию участвовали 126 стран/территорий³.

¹ Система данных предполагает организованный подход к управлению и обработке данных на протяжении всего их жизненного цикла, включая сбор, хранение, обработку, анализ и распространение данных. Она включает в себя такие инструменты управления данными, как руководящие принципы и регламенты.

² Сеть экономистов ООН, «New Economics for Sustainable Development: Sustainable Ocean Economy», 2023 г. («Новая экономика для устойчивого развития: устойчивая экономика океана»).

³ МОК ЮНЕСКО, Второй доклад МОК о состоянии Мирового океана (ДСМО), 2024 г.

14. Всеобъемлющая стратегия по устойчивому планированию и управлению в сфере океана будет выступать в качестве объединяющей рамочной основы, обеспечивающей скоординированную реализацию существующих программ и проектов МОК на основе [стратегии МОК по комплексному управлению прибрежными районами \(ИКАМ\)](#), утвержденной государствами-членами в 2015 г. Настоящая стратегия укрепит коллективный потенциал для решения возникающих в сфере океана проблем с помощью экосистемных инструментов управления, будет способствовать адаптации к изменению климата, повышению устойчивости к связанным с океаном опасным явлениям и укреплению базы знаний для принятия управленческих мер в отношении прибрежных и морских экосистем. Текущие усилия МОК в области океанических исследований и производства знаний способствуют реализации стратегии путем создания базы знаний в поддержку принятия обоснованных решений в области управления океаном на основе деятельности МОК в области науки об экосистемах, включая многочисленные стресс-факторы океана, и продуктов комплексной оценки. Кроме того, стратегия использует подтвержденные преимущества МОК в рамках таких инициатив, как Информационная система по океаническому биоразнообразию (ОБИС) и Система океанографических данных и информации (ОДИС) в целях повышения доступности, качества и наличия данных с особым вниманием к моделированию и выявлению востребованных продуктов прогнозирования состояния океана, что позволит обеспечить лиц, ответственных за принятие решений, и заинтересованные стороны всеобъемлющей и надежной информацией. Такой комплексный подход направлен в конечном итоге на укрепление сотрудничества между заинтересованными сторонами, содействие принятию решений на основе фактических данных и популяризацию согласованных практических приемов или методик, что способствует развитию деятельности МОК по обеспечению устойчивости прибрежных районов, разработке инструментов поддержки принятия решений и подготовке решений, основанных на данных.

15. Стратегия по устойчивому планированию и управлению в сфере океана позволит МОК расширить свое влияние, не ограничиваясь уже осуществляемыми программами и проектами и другой текущей деятельностью, и внести конструктивный вклад в более широкие дискуссии по вопросам экономики океана. Расширение охвата стратегии нацелено на усиление политического влияния, более активное взаимодействие с заинтересованными сторонами в экономической и политической сферах, содействие трансграничному и межсекторальному планированию и дальнейшую активизацию текущей работы по согласованию данных различных учреждений, стран и партнеров и их объединению в рамках унифицированной системы, способствующей применению различных методов устойчивого планирования и управления в сфере океана. Стратегия будет согласована с существующими рамочными программами, такими как планы устойчивого развития океана, планы действий по развитию устойчивой экономики океана, национальные методологии учета морских ресурсов и оценки природного капитала, и ориентирована на их поддержку в интересах усиления востребованности МОК и стимулирования позитивных изменений глобального масштаба.

16. Кроме того, стратегия будет использовать региональный опыт и аналитику четырех подкомиссий МОК (МОКАРИБ, МОКАФРИКА, ВЕСТПАК и ИОСИНДИО), которые играют важную роль в определении местных потребностей в области планирования и управления в сфере океана и региональных особенностей. Это позволит сделать стратегию адаптивной и ориентировать ее на конкретные потребности, а также обеспечить эффективный учет региональных особенностей и проблем и адаптацию процессов устойчивого планирования и управления в сфере океана к уникальным условиям различных регионов. Наконец, МОК сможет использовать опыт ЮНЕСКО в других областях (например, сохранение биоразнообразия, системы знаний коренных народов и местного населения, гидрология и т.д.) для реализации своей стратегии и предложить уникальный междисциплинарный подход к управлению океаном в рамках ООН⁴.

⁴ Стратегия будет осуществляться в соответствии с нормами международного права, включая Конвенцию ООН по морскому праву (ЮНКЛОС).

17. В ходе реализации стратегии государства-члены смогут получить рекомендации и техническую помощь, согласовывая свою национальную политику с глобальными и региональными рамочными нормативными актами и передовым мировым опытом. Такой подход, ориентированный на совместную работу, будет способствовать развитию потенциала и обмену знаниями, что в конечном итоге обеспечит более эффективное применение практических методов устойчивого планирования и управления в сфере океана.

18. Опираясь на свой уникальный мандат по содействию международному сотрудничеству в области наук об океане, наблюдений и развития потенциала, МОК располагает всеми возможностями для достижения целей, поставленных в настоящей стратегии. Организация обладает уникальными специализированными знаниями для оказания технической поддержки и научного, фактологически обоснованного консультирования при разработке морской политики, направленной на организацию устойчивого планирования и управления в сфере океана. Это, в свою очередь, способствует плавной интеграции научных принципов и передового опыта в процессы принятия решений.

II. Миссия и цели

19. Миссия стратегии МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана заключается в достижении следующей цели:

«Создание комплексной рамочной основы для предоставления знаний и развития потенциала в целях удовлетворения потребностей государств – членов МОК в области устойчивого планирования и управления в сфере океана».

20. В стратегии изложены принципы внедрения эффективных методов планирования и управления экосистемами океана в увязке с соответствующими рамочными документами для обеспечения принятия обоснованных решений. Она будет обеспечивать совместное и скоординированное руководство программами и проектами МОК на основе согласованных практических методов, создавая условия для комплексного управления, планирования и принятия решений в сфере океана. Она согласована со среднесрочной стратегией МОК на 2022-2029 гг. и соответствующими функциями. Кроме того, настоящая стратегия учитывает стратегические планы и ожидаемые результаты текущих программ, включая стратегию МОК по ИКАМ (2015 г.), стратегический план МОК по управлению океанографическими данными и информацией (2023-2029 гг.), стратегию Глобальной системы наблюдений за океаном на период до 2030 г. и стратегию МОК в области развития потенциала (2023-2030 гг.). Такое согласование способствует достижению всеобъемлющей цели МОК, сформулированной в упомянутой ранее статье 2 Устава.

21. Стратегия устойчивого планирования и управления в сфере океана преследует следующие стратегические цели:

(i) Более широкая интеграция и обеспечение всестороннего учета практических методик устойчивого планирования и управления в сфере океана

Разработка общей концепции целостной структуры планирования и управления в сфере океана, рассчитанной на различные масштабы деятельности, опирающейся на самые современные научные данные, адаптируемой к различным условиям и приоритетам и включающей существующие концепции, инструменты, примеры передового опыта и программы, в частности в области комплексного управления прибрежными районами и морского пространственного планирования, в целях их использования в национальных условиях.

(ii) Повышение эффективности наблюдений, сбора данных, систем данных и управления знаниями в интересах управления на основе экосистемного подхода и их применения в различных секторах

Повышение качества, доступности и удобства использования данных путем использования согласованных приемов или методик, таких как политика МОК в отношении данных и условия их использования (2023 г.) и принципы FAIR⁵. Обеспечение доступа к данным для различных пользователей с учетом их потребностей и с помощью вспомогательных инструментов, таких как система океанографических данных и информации (ОДИС), а также поддержка принятия решений на основе данных в рамках экосистемного подхода и секторального применения.

(iii) Укрепление межсекторальной и трансграничной координации

Содействие более активной межсекторальной интеграции⁶ и трансграничному сотрудничеству⁷ в области планирования в сфере океана путем развития сотрудничества и диалога между различными секторами и субъектами, участвующими в управлении океаном. К этому также относится поддержка разработки руководящих принципов и рамочных документов в целях объединения интересов и приоритетов различных секторов и заинтересованных сторон путем обеспечения сбалансированного подхода к устойчивому планированию и управлению в сфере океана и стимулирования сотрудничества.

(iv) Расширение деятельности по развитию потенциала

Укрепление потенциала заинтересованных сторон с помощью комплексных учебных программ, семинаров, информационных материалов и программ непрерывного образования, разработанных с учетом потребностей различных пользователей и широко распространяемых через такие платформы, как центр по развитию потенциала в области океана. Создание платформ обмена знаниями для эффективного распространения примеров передового опыта и инноваций, способствующих формированию глобального сообщества специалистов-практиков, что позволит постоянно совершенствовать и адаптировать стратегии управления океаном. К этому также относится взаимодействие с молодыми специалистами в области океана (МСО) в целях содействия практическому обучению в области управления океаном и океанографии, а также развитию лидерских качеств.

III. Ожидаемые результаты и направления деятельности

22. Для эффективного достижения стратегических целей, изложенных в стратегии устойчивого планирования и управления в сфере океана (2024-2030 гг.), были определены конкретные ожидаемые результаты, каждый из которых подкреплён ключевыми мероприятиями (их перечень будет дополняться), разработанными для практической работы по стратегии в целях достижения конструктивного прогресса. Ожидаемые результаты и направления деятельности были разработаны с опорой на преимущества МОК и в тесной увязке с существующими программами и проектами, они будут стратегически нацелены на содействие устойчивому планированию и управлению в сфере океана, обеспечивая объединение усилий в рамках последовательной и комплексной работы. Приведенные ниже примеры представляют собой выборку из более широкого спектра инициатив, с помощью которой можно получить представление об основных компонентах достижения этих стратегических целей. Полный перечень мероприятий, необходимых для достижения этих ожидаемых результатов, приведен в таблице 1.

⁵ FAIR: удобство поиска, доступность, совместимость и возможность повторного использования данных. Уилкинсон М., Дюмонтъе М., Аальберсберг И. и др. (2016 г.).

⁶ Координация и согласование мероприятий и политики в различных секторах промышленности, таких как рыболовство, судоходство и туризм, в целях формирования единого подхода к планированию в сфере океана.

⁷ Сотрудничество между соседними странами или регионами в целях управления общей морской средой и ресурсами. Такое сотрудничество необходимо для решения вопросов, выходящих за рамки национальной юрисдикции, таких как защита мигрирующих морских видов.

1. *Повышение эффективности механизмов разработки политики планирования и управления в сфере океана с опорой на научно обоснованные инструменты и фактические данные*

Стратегия направлена на содействие в разработке морской политики путем использования обширного научного опыта, накопленного в программных областях МОК, и способствует обмену знаниями и опытом между странами. Стратегическое определение приоритетов научных исследований, необходимых для устойчивого планирования и управления в сфере океана, будет продолжено. Стратегия будет сосредоточена на разработке глобальных рекомендаций и стандартов для планирования и управления в сфере океана с опорой на полученные в рамках этих программ выводы и данные, а также на новые научные открытия, которые необходимо учитывать при разработке политики, механизмов и инструментов управления в сфере океана. Стратегия также будет поддерживать совместную разработку инструментов, позволяющих плавно интегрировать научные выводы и рекомендации в процессы планирования. Это обеспечивает принятие решений на основе фактических данных в области управления ресурсами и экосистемами океана. Будет продолжена работа по документированию экологических и социально-экономических преимуществ устойчивого планирования и управления в сфере океана в разных странах.

Направление деятельности: разработка руководящих принципов и помощь в планировании

В поддержку этого ожидаемого результата будет инициирована разработка и распространение всеобъемлющих руководящих принципов и практических методов планирования и управления в сфере океана. Государствам-членам будет оказана техническая поддержка и помощь в планировании, с тем чтобы они могли включить эти стандарты в свои системы управления. Эта инициатива разработана с целью обеспечения учета практики устойчивого планирования и управления в сфере океана на всех уровнях руководства и закладки прочной основы для разработки политики и содействия применению единого подхода к устойчивому использованию и сохранению океана.

2. *Повышение эффективности наблюдений за океаном и обмена данными для обеспечения процессов планирования и разработки политики*

Стратегия будет направлена на увеличение объема и расширение доступности востребованных и необходимых научных данных, в том числе данных наблюдений за океаном, путем содействия обмену и координации между сообществами, занимающимися данными и управлением в сфере океана, в том числе в частном секторе. Использование коллективной инфраструктуры данных, созданной в рамках программ МОК, таких как Система океанографических данных и информации (ОДИС), нацелено на предоставление в режиме реального времени всеобъемлющих данных по океанографическим, экологическим, социально-культурным и экономическим аспектам. Стратегия будет направлена на устранение пробелов и удовлетворение потребностей в наблюдениях и оказание активной поддержки созданию объединенных и распределенных систем данных, инициативам по открытым данным и стандартизации переменных параметров океанических наблюдений, с тем чтобы обеспечить предоставление данных для достижения конкретных целей и поддержку принятия обоснованных решений.

Направление деятельности: наблюдения, сбор данных и управление ими

Это направление деятельности, являющееся одной из основ настоящей стратегии, заключается в тактической доработке методов наблюдения, сбора данных и управления ими путем использования инновационных инструментов и технологий. Эта

работа включает в себя обязательство совершенствовать методы сбора данных и разрабатывать системы надежного обмена данными. Будут реализованы конкретные инициативы по подготовке кадров, с тем чтобы лица, ответственные за принятие решений, и заинтересованные стороны получили навыки, необходимые для эффективного использования этих инструментов для мониторинга, оценки и принятия обоснованных решений, что будет в конечном итоге способствовать устойчивому управлению в сфере океана.

3. *Расширение межсекторального и трансграничного сотрудничества*

Признавая взаимосвязанный характер проблем океана, стратегия поощряет инклюзивные подходы к межсекторальному и трансграничному сотрудничеству и координации. Опираясь на основы сотрудничества, заложенные в существующих программах МОК, она способствует развитию партнерских отношений с различными правообладателями и заинтересованными сторонами, включая такие сектора, как энергетика, туризм, судоходство и рыболовство. Стратегия способствует развитию диалога и комплексного планирования в целях выявления областей возможного синергетического взаимодействия, компромиссных вариантов и взаимовыгодных решений в интересах устойчивого управления в сфере океана.

Направление деятельности: сотрудничество и взаимодействие с заинтересованными сторонами

Для поддержки этого ожидаемого результата будет создана надежная совместная структура, которая позволит вовлечь в процесс планирования в сфере океана различные группы, включая коренные народы и местные общины. В интересах стимулирования международного сотрудничества и многостороннего взаимодействия будут укрепляться сети и совершенствоваться коммуникационные стратегии. Будут разработаны руководящие указания по созданию платформ для инклюзивного диалога и обмена передовым опытом в области совместного управления с учетом знаний коренных и местных народов, что будет способствовать учету культурных особенностей при управлении в сфере океана и сделает межсекторальное и трансграничное сотрудничество еще более насыщенным.

4. *Расширение базы знаний/укрепление потенциала заинтересованных сторон*

Стратегия направлена на активизацию усилий по развитию потенциала во всех аспектах устойчивого планирования и управления в сфере океана и тесно увязана со всеобъемлющей стратегией МОК в области развития потенциала. Она будет опираться на текущую работу в рамках программ и инициатив МОК, расширяя ее масштабы и сосредоточивая внимание на мерах, необходимых для достижения шести ключевых результатов стратегии развития потенциала. Эти приоритетные результаты включают развитие кадровых ресурсов, расширение доступа к физической инфраструктуре, укрепление глобальных и региональных механизмов, содействие разработке политики океанографических исследований, повышение наглядности и осведомленности, а также активизацию устойчивого привлечения средств. Эта работа направлена на предоставление лицам, ответственным за принятие решений и разработку политики, правообладателям и заинтересованным сторонам необходимых навыков и знаний для эффективного управления на основе экосистемного подхода и районного планирования.

Направление деятельности: развитие потенциала

В поддержку этого результата в рамках стратегии будет осуществляться целенаправленная программа развития потенциала, предусматривающая проведение практических занятий и семинаров с учетом потребностей пользователей, включая подготовку по вопросам контроля качества и анализа данных, при поддержке таких

программ, как центр развития потенциала в области океана и Глобальная академия «Океан-инструктор». Дополнительная поддержка подразумевает включение планирования в сфере океана в национальные планы развития и содействие работе платформ обмена знаниями. Такой подход обеспечит соответствие национальной политики передовому международному опыту и создаст условия для принятия обоснованных решений и успешной реализации политики. Мероприятия по развитию потенциала будут осуществляться в тесной увязке с координационным центром по развитию потенциала в рамках стратегии МОК по развитию потенциала в целях выявления потребностей государств-членов и пользователей в поддержке укрепления потенциала в области устойчивого планирования и управления в сфере океана.

5. Учет вопросов адаптации к изменению климата, смягчения его последствий, повышения устойчивости прибрежных районов и сохранения биоразнообразия в процессах планирования в сфере океана

В связи с острой необходимостью решения проблем, связанных с последствиями изменения климата и утратой морского биоразнообразия, в стратегии предлагаются меры по включению вопросов адаптации к изменению климата/смягчения его последствий, а также сохранения и восстановления экосистем в процессы планирования в сфере океана. Эта деятельность будет включать координацию с инициативами МОК, касающимися климата, биоразнообразия и опасных явлений в прибрежных районах, в целях разработки инструментов и руководящих принципов, которые будут способствовать формулированию и принятию мер по обеспечению устойчивости, а также производству научных знаний о роли экосистем океана в решении климатических проблем, например, связанных с природной средой голубого углерода и связанными с ней экосистемами, предоставляющими услуги. Включая данные климатологии и прогнозов в процессы планирования, стратегия будет ориентироваться на подготовку стран к эффективному управлению рисками и факторами уязвимости, связанными с климатом и прибрежными опасными явлениями.

Направление деятельности: разработка руководящих принципов и помощь в планировании

Для поддержки этого ожидаемого результата в стратегии предусмотрены разработка и распространение специализированных руководств и помощь в планировании. Эти инструменты и рамочные документы, предназначенные для принятия мер по адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивости прибрежных районов, станут частью технической поддержки государств-членов, которая поможет им включить эти меры в их системы управления в сфере океана. Эта инициатива направлена на укрепление потенциала государственных органов в целях реализации эффективных стратегий реагирования на климатические и прибрежные риски, популяризации практических методов, адаптируемых к меняющимся климатическим условиям, а также обеспечения устойчивости и учета изменений окружающей среды при планировании в сфере океана.

IV. Осуществление

23. Планы осуществления стратегии МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана (2024-2030 гг.) будут разрабатываться и осуществляться совместно различными программами МОК в тесном сотрудничестве с государствами – членами МОК. Поскольку эта стратегия охватывает широкий спектр различных аспектов планирования и управления в сфере океана, жизненно важное значение будут иметь непрерывное представление материалов и актуальной информации о ходе работы как государствами-членами, так и программами МОК.

24. Центральную роль в достижении целей стратегии будут играть партнерские связи на основе совместной работы. Благодаря своей обширной сети экспертов и приверженности глобальному и региональному сотрудничеству МОК предлагает государствам-членам ценную поддержку в развитии потенциала в различных аспектах планирования и управления в сфере океана. Реализация настоящей стратегии будет включать:

- (i) **Региональное взаимодействие.** Создание региональных вспомогательных органов (РВО), таких как МОКАРИБ, МОКАФРИКА, ВЕСТПАК и ИОСИНДИО, на протяжении десятилетий способствовало развитию регионального сотрудничества и обмена знаниями в рамках МОК ЮНЕСКО. Эти органы в первую очередь стимулируют сотрудничество на региональном уровне в интересах решения общих для государств-членов в каждом регионе проблем океана в координации с глобальными программами. РВО МОК находятся на разных уровнях развития, однако они уже ведут совместную деятельность в области МПП путем реализации региональных экспериментальных проектов и совместных инициатив, в рамках которых страны и заинтересованные стороны в одном регионе занимаются совместным поиском решений для общих задач, обмениваются опытом и разрабатывают скоординированные трансграничные подходы, имеющие решающее значение для выживания экосистем океана и прибрежных сообществ. Поскольку стратегия будет осуществляться на региональном и национальном уровнях, потребуется взаимодействие между РВО и другими региональными объединениями по вопросам океана вне МОК (такими, как региональные альянсы Глобальной системы наблюдений за океаном, конвенции по региональным морям и КМЭ) в целях определения приоритетов и реализуемых на практике мер для конкретных регионов с обеспечением региональной автономии и оперативного реагирования в интересах управления программой в соответствии с зависящими от местных условий потребностями.
- (ii) **Программы МОК.** Стратегия разработана с целью предоставления программам и проектам МОК всеобъемлющих рекомендаций, с тем чтобы обеспечить согласование мер в области планирования в океане и прибрежных районах и управления ими. Будут использоваться существующие инициативы и укрепляться координация в интересах обеспечения согласованности проектов, направленных на достижение стратегических целей настоящей стратегии. Для этого необходимо воспользоваться консультациями экспертов в уже сложившихся форматах, таких как Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП). Будут также приняты меры по обеспечению доступности ресурсов и данных всех программ и проектов с помощью соответствующих платформ с открытым доступом, таких как портал грамотности в связанных с океаном вопросах, Система океанографических данных и информации (ОДИС), Информационная система по океаническому биоразнообразию (ОБИС) и др. Кроме того, стратегия будет способствовать сотрудничеству и развитию потенциала с помощью таких инициатив, как Глобальная академия «Океан-инструктор», центр развития потенциала в области океана или сеть молодых специалистов по океану.

Стратегия также будет способствовать повышению эффективности уже существующих совместных проектов, например, совместных мероприятий МОК с Морской программой всемирного наследия (МПВН) ЮНЕСКО, направленных на обеспечение охраны морских объектов МПВН в рамках соответствующих планов управления, а также с сетью морских и прибрежных биосферных заповедников ЮНЕСКО. Помимо этого, ключевую роль будет играть проект МПП Глобал, учитывая уже разработанные руководящие принципы и передовой опыт в области МПП, которые представляют собой ценные инструменты и ресурсы для лиц, ответственных за разработку политики. Эти ресурсы помогают разрабатывать инклюзивные и адаптируемые процессы МПП, учитывающие экологические, социальные и экономические факторы при принятии решений. Опираясь на имеющийся опыт, стратегия позволит расширить и адаптировать эти ресурсы для расширения охвата планирования и управления в сфере океана.

- (iii) **Сотрудничество с организациями в рамках системы ООН и за ее пределами.** В рамках стратегии будет продолжено взаимодействие с различными организациями и программами системы ООН и за ее пределами с опорой на существующие партнерские связи. К таким организациям относятся, например, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Программа развития ООН (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Европейская комиссия и Коалиция действий в интересах океана в период до 2030 г.
- (iv) **Сотрудничество с внешними партнерами.** Сотрудничество с МПО и НПО будет способствовать накоплению опыта в области информационно-разъяснительной деятельности, взаимодействия с общинами, а также знаний коренного и местного населения в интересах более инклюзивного и справедливого с социальной точки зрения планирования в сфере океана. Параллельное взаимодействие с академическими учреждениями будет способствовать научному прогрессу, принятию решений на основе фактических данных и подготовке будущих специалистов по планированию в сфере океана. Кроме того, партнерские отношения с частным сектором позволят задействовать ресурсы, инновации и отраслевой опыт для повышения эффективности инициатив по планированию в сфере океана, а также обеспечить их соответствие требованиям, что является залогом общего успеха. В свою очередь, сотрудничество с информационными агентствами будет способствовать повышению осведомленности, взаимодействию с общественностью и разъяснению важного значения устойчивого планирования и управления в сфере океана. Эти партнерские связи будут стимулировать исследования, инновации и обмен знаниями, что приведет к созданию передовых инструментов и методологий для эффективного практического планирования в сфере океана.
- (v) **Десятилетие океана.** Важной задачей МОК является оказание помощи и содействие в проведении Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (именуемого далее «Десятилетие океана»). Разрабатываемая в настоящее время программа Десятилетия по устойчивому планированию в сфере океана, представленная на посвященной Десятилетию океана конференции 2024 г. в Барселоне, дополняет общую стратегию МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана (2024-2030 гг.) и представляет собой вспомогательный инструмент для реализации национальных стратегий в области устойчивого планирования и управления в сфере океана. Совместно разработанные и совместно осуществляемые мероприятия этой программы будут способствовать реализации проектов, направленных на устранение критических для государств-членов пробелов в области науки, знаний и развития потенциала. Кроме того, ее циклический подход позволяет адаптировать и уточнять приоритеты для решения возникающих задач. Такое синергетическое взаимодействие имеет важнейшее значение для достижения целей общей стратегии МОК и стимулирует применение комплексных, адаптивных и устойчивых методов управления в сфере океана, которые укрепляют глобальное и региональное сотрудничество и способствуют долгосрочной устойчивости и сбалансированности экономики океана.

Руководство осуществлением

25. Для руководства эффективным осуществлением этой стратегии будет создана рабочая группа МОК по устойчивому планированию и управлению в сфере океана. Эта группа будет отвечать за мониторинг и руководство связанными с планированием и управлением в сфере океана мероприятиями в рамках всех программ МОК, а также за осуществление новых мер по просьбе руководящих органов МОК. Она также будет играть решающую роль в разработке и реализации стратегии. Будет разработан план осуществления, который будет регулярно обновляться в целях согласования работы с развивающимися инструментами и международными научными нормативными документами.

26. Эффективное функционирование рабочей группы будет обеспечено благодаря ее представительному членскому составу; в случае необходимости и если это будет целесообразно, группа сможет также привлекать дополнительных специалистов. В членский состав будут входить представители региональных вспомогательных органов МОК и представители, назначенные руководящими органами каждой программы МОК (в соответствующих случаях), а также эксперты, назначенные государствами – членами МОК в ответ на циркулярное письмо с соответствующим запросом. Сопредседателей предлагается назначать на основе принципа ротации, этот вопрос еще будет дополнительно обсуждаться.

27. Рабочая группа будет собираться два раза в год и на первом этапе будет руководить разработкой стратегии осуществления, а затем вести мониторинг и собирать актуальную информацию о ходе реализации стратегии, рассматривая конкретные вопросы, связанные с программой в области устойчивого планирования и управления в сфере океана, а также возникающие проблемы. Государства-члены будут получать обновленную информацию для представления замечаний один раз в двухлетний период в течение всего срока действия стратегии, в соответствии с расписанием сессий Ассамблеи в рамках постоянного пункта ее повестки дня. Кроме того, рабочая группа подготовит рекомендации для учета в процессах разработки среднесрочных стратегий ЮНЕСКО и МОК, которая начнется в 2027 г. Совещания группы позволят обеспечить последовательный надзор за осуществлением стратегии и ее постоянную доработку, что будет способствовать повышению ее эффективности и адаптируемости к меняющимся вызовам и возможностям.

Таблица 1. Направления деятельности, ориентированные на достижение стратегических целей

Направления деятельности	Программы и проекты МОК	Примеры
Развитие потенциала	Глобальная академия «Океан-инструктор», центр развития потенциала в области океана, реестр «Океан-Эксперт», портал по распространению грамотности в связанных с океаном вопросах, профессиональная сеть молодых специалистов по вопросам океана	Проведение семинаров для обмена опытом между государствами-членами и сообществами специалистов-практиков.
		Организация программ развития потенциала, включая учебные курсы по планированию и управлению в сфере океана.
		Обучение лиц, занимающихся сбором данных, и руководителей проектов по всем аспектам сбора данных и управления данными.
		Проведение учебных курсов по получению информации из данных.
		Оказание технической поддержки государствам-членам, желающим включить планирование в сфере океана в национальные и региональные планы развития.
		Создание платформ для обмена информацией о согласовании национальной политики с утвержденным передовым опытом или методологиями и существующих глобальных процессах оценки в области управления океаном.
Сотрудничество и коммуникация		Оказание целевой и ориентированной на конкретные условия поддержки путем предоставления специализированных знаний и опыта лицам, ответственным за принятие решений, и руководителям проектов.
		Содействие обмену между государствами-членами опытом и практическими выводами, извлеченными в ходе

Направления деятельности	Программы и проекты МОК	Примеры
	Региональные вспомогательные органы, Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, Океан-ОПС	<p>реализации экспериментальных проектов по устойчивому планированию и управлению в сфере океана.</p> <p>Созыв межсекторальных и трансграничных рабочих групп или комитетов для рассмотрения общих проблем и возможностей.</p> <p>Организация совместных проектов и инициатив, направленных на популяризацию устойчивого планирования и управления в сфере океана в различных секторах.</p> <p>Оказание поддержки государствам-членам в сфере коммуникации и разработка коммуникационных стратегий.</p> <p>Создание (или развитие существующих) механизмов, позволяющих вовлекать коренные народы и местные общины в процессы принятия решений.</p> <p>Создание механизмов для текущей межсекторальной и трансграничной координации и связи.</p> <p>Создание платформ и механизмов для многостороннего взаимодействия.</p> <p>Использование сетей, технических возможностей и опыта в области взаимодействия между океанографией, политикой и обществом, а также в области МПП.</p> <p>Содействие диалогу и обмену передовым опытом между государствами-членами в области принятия и осуществления глобальных руководящих принципов и стандартов планирования и управления в сфере океана.</p> <p>Содействие согласованию существующих методов работы, таких как планы устойчивого развития океана, планы действий по экономике океана, национальные методологии учета морских ресурсов, посредством коммуникационных кампаний и информационно-разъяснительной работы.</p>
Наблюдения, сбор данных и управление ими	Глобальная система наблюдений за океаном, проект «Прогнозирование в прибрежных районах», Группа корпоративных данных Десятилетия океана, Глобальная система наблюдений за климатом, Глобальная сеть наблюдений за закислением океана, Международный обмен океанографическими	<p>Поощрение поддержки разработки планов осуществления наблюдений за океаном в интересах реализации настоящей стратегии со стороны государств-членов.</p> <p>Поощрение государств-членов к внедрению передовых методов и технологий сбора данных, способствующих повышению точности и эффективности, а также расширению охвата сбора экологических, социальных и экономических данных.</p> <p>Содействие обмену между государствами-членами передовым опытом и методологиями создания систем касающихся океана данных и знаний.</p> <p>Содействие инициативам в области открытых данных и стандартизации основных океанических переменных в рамках существующих программ.</p>

Направления деятельности	Программы и проекты МОК	Примеры
	данными и информацией, Информационная система по океаническому биоразнообразию, Система океанографических данных и информации МОК	<p>Информационно-разъяснительная работа и популяризация рекомендованных методов, руководящих принципов и пособий по сбору данных, касающихся океана.</p> <p>Нацеленность исследований, сбора соответствующих данных и управленческих мер на конкретные пробелы в знаниях, касающиеся, в частности, динамики экосистем, оценки угроз и учета природного капитала.</p> <p>Поощрение трансдисциплинарных исследований, сбора соответствующих данных и управления ими в целях стимулирования инновационных решений и обеспечения всестороннего понимания управления в сфере океана.</p> <p>Разработка и использование передовых методов моделирования и прогнозирования для поддержки принятия решений в области управления океаном.</p>
Финансовая поддержка и информационно-просветительская работа	Десятилетие океана МПП Глобал	<p>Координация дискуссий и сессий по обмену знаниями о стратегиях обеспечения финансирования для различных аспектов устойчивого планирования и управления в сфере океана.</p> <p>Разработка механизма для установления контактов между инициативами по планированию и управлению в сфере океана и потенциальными меценатами и донорами, что позволит расширить возможности финансирования и привлечения средств.</p>
Разработка руководящих принципов и помощь в планировании	МПП Глобал, Международный координационный проект по океаническому углероду океанографические программы	<p>Разработка инструментов и руководящих принципов для включения в планирование в сфере океана мер по обеспечению устойчивости к изменению климата и сохранению окружающей среды.</p> <p>Подготовка и публикация регулярных докладов и оценок примеров передового опыта и рекомендаций по устойчивому планированию и управлению в сфере океана.</p> <p>Содействие в разработке глобальных руководящих принципов и стандартов планирования и управления в сфере океана.</p> <p>Оказание поддержки государствам-членам в целях содействия эффективной интеграции принципов планирования и управления в сфере океана.</p> <p>Оказание поддержки государствам-членам в совместной разработке всеобъемлющих планов действий для руководства разработкой и внедрением подходов, касающихся устойчивого планирования и управления в сфере океана.</p>
		Выявление новых научных данных для их включения в процессы/инструменты устойчивого планирования в сфере океана.

Таблица 2. Потенциальный вклад программ МОК в достижение стратегических целей (зеленый цвет указывает на потенциальный вклад или возможности синергетического взаимодействия)

Программы МОК	Стратегические цели			
	Более широкая интеграция и обеспечение всестороннего учета методов устойчивого планирования и управления в сфере океана	Повышение эффективности наблюдений, сбора данных, систем данных и управления знаниями в интересах управления на основе экосистемного подхода и их применения в различных секторах	Укрепление межсекторальной и трансграничной координации	Расширение деятельности по развитию потенциала
Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО)				
Данные и информация – Международный обмен океанографическими данными и информацией (МООД)				
Информационная система по океаническому биоразнообразию (ОБИС)				
Генеральная батиметрическая карта океанов (ГЕБКО)/проект «Морское дно-2030»				
Совместный центр ВМО-МОК по поддержке программ наблюдений на местах с помощью океанографии и морской метеорологии (Океан-ОПС)				
Глобальная система наблюдений за уровнем моря (ГЛОСС)				
Программа по вредоносному цветению водорослей и связанная с ней работа по питательным веществам/прибрежной эвтрофикации/дезоксигенации				
Глобальная программа раннего оповещения о цунами и смягчения их последствий				
Программа сертификации готовности к цунами				
Доклад о состоянии Мирового океана				
Глобальный доклад о состоянии океанографии				
Вклад в оценку Мирового океана				
Оценка выполнения задач ЦУР 14				
Оценки ГЕСАМП				
Совместная глобальная программа по морскому пространственному планированию (МПП Глобал) МОК и Генерального директората Европейской комиссии по вопросам морской политики и рыболовства				
Проект ГЭФ «Международные воды»: продукты LEARN				

Программы МОК	Стратегические цели			
	Более широкая интеграция и обеспечение всестороннего учета методов устойчивого планирования и управления в сфере океана	Повышение эффективности наблюдений, сбора данных, систем данных и управления знаниями в интересах управления на основе экосистемного подхода и их применения в различных секторах	Укрепление межсекторальной и трансграничной координации	Расширение деятельности по развитию потенциала
Глобальная академия «Океан-инструктор» и другие услуги/механизмы МОК по развитию потенциала (например, центр развития потенциала в области океана и т.д.)				
Программа распространения грамотности в связанных с океаном вопросах				
Центры ЮНЕСКО категории 2				
Профессиональная сеть молодых специалистов по вопросам океана				