

Рассылается по списку

IOC/A-32/6.2.Doc(2)

Париж, 19 июня 2023 г.

Оригинал: английский



unesco

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Тридцать вторая сессия Ассамблеи
ЮНЕСКО, Париж, 21-30 июня 2023 г.**

Пункты 6.1, 6.2 и 6.3 предварительной повестки дня

**Доклад председателя
межсессионной финансовой консультативной группы**

(межсессионный период: декабрь 2022 г. – июнь 2023 г.)

Резюме

В настоящем документе представлен краткий доклад председателя межсессионной финансовой консультативной группы (МФКГ) о работе, проделанной МФКГ в межсессионный период с декабря 2022 г. по июнь 2023 г.

Предлагаемое решение упоминается в предварительном документе о принятых и предлагаемых мерах (IOC/A-32/AP Prov.Rev.) как реш. IOC-32/6.2.

1. В соответствии с резолюцией ЕС-55/2 процесс возобновления деятельности межсессионной финансовой консультативной группы открытого состава (МФКГ) был запущен направленным государствам-членам циркулярным письмом МОК № 2915 от 25 октября 2022 г. с предложением представить кандидатуры в состав МФКГ.

2. По сложившейся традиции группа начала работу по переписке и сделала заключительные выводы на очном заседании 19 июня 2023 г. В целом двадцать одно (21) государств-член – Аргентина, Австралия, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Германия, Демократическая Республика Конго, Египет, Канада, Кения, Кувейт, Мадагаскар, Марокко, Нигерия, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, США, Турция, Франция и Япония – приняли участие в работе группы под председательством заместителя Председателя МОК Карима Хилми.

3. Сосредоточившись в соответствии с поручением 55-й сессии Исполнительного совета МОК на вопросах, рассматриваемых в резолюции ЕС-55/2, и руководствуясь кругом ведения МФКГ (см. приложение 2 к резолюции МОК XXVIII-3), группа уделила основное внимание обсуждению четырех следующих тем:

I. Исполнение бюджета на 2022-2023 гг. по состоянию на 31 декабря 2022 г. и финансовое положение специального счета МОК по состоянию на конец 2022 г. и прогноз на 2023 г.

4. По этому вопросу группа рассмотрела документы ЮС/А-32/3.2.Дос(2) и ЮС/А-32/3.2.Дос(3). Группа выразила удовлетворение общим ходом исполнения бюджета как соответствующим утвержденной программе и бюджету на двухлетний период. Рассмотрев содержащуюся в документе ЮС/А-32/3.2.Дос(3) информацию о финансовом положении специального счета МОК по состоянию на конец 2022 г. и прогноз на 2023 г., МФКГ приняла к сведению пересмотренные бюджетные ассигнования на 2022-2023 гг., представленные в таблице 1 для рассмотрения Ассамблеей.

II. Проект программы и бюджета на 2024-2025 гг. (42 С/5)

5. МФКГ рассмотрела предложение Секретариата, содержащееся в документе ЮС/А-32/6.1.Дос (1) и подготовленное в качестве неотъемлемой части проекта программы и бюджета ЮНЕСКО на 2024-2025 гг. (42 С/5), представленного Генеральным директором ЮНЕСКО Исполнительному совету ЮНЕСКО на его 216-й сессии.

6. Она с удовлетворением отметила, что хотя Генеральный директор ЮНЕСКО уже предложила значительно увеличить ассигнования для МОК из бюджета обычной программы, Совет также рассмотрел предложенный группой государств-членов дополнительный пункт относительно «срочной потребности увеличить ресурсы для ... МОК и сделать их более стабильными». В результате было принято решение 216 EX/44, в котором Генеральной конференции ЮНЕСКО на ее 42-й сессии рекомендовалось одобрить увеличение доли МОК в обычном бюджете ЮНЕСКО на [1%], причем эта доля не должна сокращаться за счет перечисления средств в другие части бюджета, и «определить и утвердить базовый уровень доли МОК в обычном бюджете ЮНЕСКО в рамках документа 42 С/5 и будущих документов С/5 и не допускать в будущем никакого сокращения этого базового уровня, если это не будет утверждено Генеральной конференцией». МФКГ единодушно поблагодарила инициаторов предложения и все государства-члены, поддержавшие это решение, которое полностью соответствует выводам проведенной ЮС оценки стратегического позиционирования МОК. Группа приняла к сведению замечания Генерального директора по пункту 44 (216 EX/DG.INF.Rev.), в которых указывается, что «увеличение доли МОК в обычном бюджете ЮНЕСКО на 1% (т.е. с 2,1% до 3,1%) по сравнению с документом 41 С/5 потребует выделения МОК дополнительных 4 млн. долларов в рамках базового сценария».

7. Группа также приветствовала еще одно важное событие – предложение Соединенных Штатов Америки о плане возвращения страны в ЮНЕСКО в качестве государства-члена, которое будет рассматриваться Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее внеочередной сессии 29-30 июня 2023 г.

8. Хотя обычно Ассамблея МОК ориентирует Секретариат в отношении приоритетов и принципов бюджетирования, которые следует соблюдать при представлении скорректированных предложений в контексте принятия программы и бюджета ЮНЕСКО, государства-члены выразили удовлетворение тем, что на этот раз потенциальная корректировка, скорее всего, будет положительной и значительного масштаба.

9. Учитывая ряд весьма полезных рекомендаций, уже содержащихся в решении 216 EX/44, МФКГ считает, что Секретариат должен использовать эту возможность для укрепления основных программ МОК, таких как МООД, ОБИС, ГСНО и другие, которые в настоящее время недостаточно финансируются и/или чрезмерно зависят от добровольных взносов. Инвестиции в укрепление основных функций не должны рассматриваться как противоречащие масштабным планам. Напротив, усилия по укреплению основных функций обеспечат надежную платформу для дальнейших действий, в том числе в контексте Десятилетия океана и при взаимодействии с другими учреждениями ООН в поддержку других инициатив высокого уровня (например, договора об открытом море). Региональные вспомогательные органы необходимо будет укрепить, чтобы активизировать предоставление услуг на уровне государств-членов.

III. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ А-31/2 и ЕС-55/2

A. Пересмотр Правил процедуры МОК

10. МФКГ обсудила этот пункт с учетом того, что предложение Секретариата в документе ЮС/А-32/6.2.Доc(1) является уже вторым пересмотром Правил и что Исполнительный совет МОК на своей 55-й сессии приветствовал первое предложение (ЮС/ЕС-55/5.1.Доc(1)) как учитывающее пожелания и дискуссию по этому вопросу государств-членов.

11. Группа сочла, что второй пересмотренный вариант соответствует содержащейся в резолюции ЕС-55/2 Исполнительного совета рекомендации Ассамблеи МОК на ее 32-й сессии одобрить общий подход, представленный в документе ЮС/ЕС-55/5.1.Доc(1) и основанный на следующих принципах:

- воздержаться от инициирования процедуры внесения поправок в Устав МОК;
- в соответствии со статьей 6.В.3 Устава сохранить единый свод Правил процедуры Комиссии, который должен быть официально определен Ассамблеей;
- пересмотреть действующие Правила процедуры, разграничив общие статьи, применимые и к Ассамблее, и к Исполнительному совету, и статьи, применимые только к одному из этих органов;
- пересмотреть статьи 55 и 56 с целью признания и уточнения полномочий Исполнительного совета вносить поправки в статьи, касающиеся его организации и функционирования, или приостанавливать их действие;
- включить в Правила положение о проведении совещаний онлайн, но лишь в порядке исключения;
- обеспечить распространение положения о заочных консультациях как на Ассамблею, так и на Исполнительный совет;
- дополнить Правила руководством по проведению сессий онлайн и полным списком онлайн-приложений.

В. Отчетность о взносах в натуральной форме

12. В своей резолюции А-31/2 МФКГ было предложено «подготовить для рассмотрения Ассамблеей МОК на ее 32-й сессии предложение по системному подходу и методологии в отношении отчетности по взносам в натуральной форме, согласующееся с обновленными руководящими принципами подготовки программы и бюджета (приложение I к резолюции ЕС-53/2) и статьей 10 Устава МОК».

13. Исполнительный совет МОК на своей 55-й сессии:

- (i) приветствовал более системный, справедливый и инклюзивный подход в отношении отчетности по взносам в натуральной форме, предложенный МФКГ и представленный в документе IOС/ЕС-55/5.1.Doc(2);
- (ii) предложил Исполнительному секретарю МОК начать готовить отчетность за 2022 календарный год в пилотном формате и представить соответствующий доклад Ассамблее МОК на ее 32-й сессии для рассмотрения и принятия решения о будущей отчетности.

14. Подготовка отчетности в пилотном формате была проведена Секретариатом посредством рассылки циркулярного письма МОК № 2915, за которым последовало напоминание и предоставление утвержденной Исполнительным советом руководящей методологии, которая для удобства приводится ниже:

- включаемые в отчетность взносы в натуральной форме должны быть необходимы МОК для достижения ее целей и в случае их отсутствия соответствующие расходы все равно были бы покрыты МОК за счет собственных бюджетных средств;
- все виды расходов на национальном уровне в связи с участием в программах, мероприятиях и т.п. в принципе не относятся к категории взносов в натуральной форме, если бенефициаром связанных с указанными расходами выгод является та же страна;
- добровольные (внебюджетные) взносы в денежной форме в поддержку бюджета МОК, которые Комиссия может использовать по своему усмотрению, четко отличаются от взносов в натуральной форме, когда МОК получает выгоду в виде стоимостного эквивалента такого взноса, в отличие от получения прямой выгоды при использовании собственных денежных средств;
- стоимостная величина взноса в натуральной форме должна выражаться непосредственно в виде рыночной цены, т.е. объема затрат стороны, делающей взнос: именно в этом случае взнос будет на 100% соответствовать целям принимающей организации (МОК);
- информация должна быть представлена в виде письма или электронного сообщения на имя Исполнительного секретаря МОК (v.gyabinin@unesco.org) с копией техническому секретарю МФКГ (k.yvinec@unesco.org) и содержать как минимум следующую информацию: сумма должна соответствовать вкладу в натуральной форме за календарный год с 01 января по 31 декабря 2022 г. Суммы могут указываться в местной валюте или в долларах США. Суммы, указанные в местных валютах, будут конвертированы Секретариатом по операционному обменному курсу ООН, применяемому к финансовым отчетам за данный период.

15. МФКГ рассмотрела представленные в таблице 6 документа IOС/A-32/3.2.Doc(2) результаты пилотного проекта по отчетности с учетом вышесказанного. Группа пришла к мнению,

что это был интересный и в целом успешный первый отчет, обеспечивающий более систематический инклюзивный процесс с ведущей ролью государств-членов. Таким образом, использованная методология предоставляет хорошую основу для будущих циклов отчетности. Сессионный финансовый комитет может более детально рассмотреть отчет на предмет соответствия методологии и обсудить, могут ли дополнительные указания Секретариату и/или государствам-членам способствовать дальнейшему повышению качества отчетности в будущем.

IV. Проект плана действий по результатам проведенной IOS оценки стратегического позиционирования МОК

16. На своем ежегодном заседании в январе 2023 г. должностные лица МОК согласились с предложением Исполнительного секретаря о том, что более долгосрочное стратегическое обсуждение, начатое с документа «Устойчивое осуществление и расширение деятельности МОК: оценка необходимого бюджета, включая кадровые потребности», подготовленного в ответ на резолюцию МОК А-31/2 и решение ЕС-55/3.2 и распространенного через циркулярное письмо МОК №2912, требует дальнейших консультаций с государствами-членами и может стать основанием для возвращения к давней традиции анализа и самооценки «МОК и будущее океана». Этот подход государствам-членам предлагается обсудить в рамках пункта 5 повестки дня Ассамблеи.

17. Должностные лица также сочли, что финансовому комитету было бы полезно включить в свой мандат более насущный вопрос о проекте плана действий по результатам оценки IOS.

18. При обмене мнениями по этому вопросу МФКГ учитывала, что первый проект уже рассматривался Исполнительным советом МОК на его 55-й сессии, а в циркулярном письме №2912 государствам-членам было предложено представить дополнительные комментарии.

19. На этой сессии необходимо придать этому проекту статус одобренного Ассамблеей плана действий, который позволит Секретариату проводить работу и отчитываться о достигнутом прогрессе как перед МОК, так и перед руководящими органами ЮНЕСКО.